



CONCEJO DE BOGOTÁ 29-04-2025 04:49:00

2025ER11229 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/JUAN LEONAR

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTAS PROPOSICION 5151 DE 2025

OBS: —

4.1.0.1. Grupo de Representación Judicial



Radicado: 2-2025-026186
Bogotá D.C., 29 de abril de 2025 12:16

Doctora
LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
Secretaria General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá
secretariageneral@concejobogota.gov.co

Asunto: Proposición No. 515 de 2025, aprobada en Sesión de la Plenaria el 09 de abril de 2025

Respetada doctora

Juan Leonardo Alvarez Arevalo, mayor de edad, residente en la ciudad de Bogotá, identificado con cédula de ciudadanía No. 1049615111 y portador de la Tarjeta profesional No. 213916 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, actuando en mi condición de apoderado judicial del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en el proceso de Acción Popular con radicado: 250002315000-2001-00479-00, de manera respetuosa presento informe de cumplimiento a las órdenes de la Sentencia del Consejo de Estado, conforme la citación de la referencia.

Refiere en su citación, *"Sírvese informar en detalle los planes, programas, proyectos y/o estrategias de la entidad relacionados con la descontaminación, gestión ambiental y adecuación hidráulica del Río Bogotá y en el área circundante"*.

Se debe aclarar en primer lugar que los Ministerios son entidades creadas por la Ley, que hacen parte de la organización y funcionamiento de la Administración Pública¹, y sus objetivos², funciones³ y responsabilidades son las señaladas por la Ley.

¹ Ley 489 de 1998, artículo 57. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS MINISTERIOS Y DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS. De conformidad con el artículo 206 de la Constitución Política, el número, denominación y orden de precedencia de los ministerios y departamentos administrativos serán determinados por la ley. Compete al Presidente de la República distribuir entre ellos los negocios según su naturaleza.

² Ley 489 de 1998, artículo 58. OBJETIVOS DE LOS MINISTERIOS Y DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS. Conforme a la Constitución, al acto de creación y a la presente ley, los ministerios y los departamentos administrativos tienen como objetivos primordiales la formulación y adopción de las políticas, planes generales, programas y proyectos del Sector Administrativo que dirigen.

³ Ley 489 de 1998, artículo 59. FUNCIONES. Corresponde a los ministerios y departamentos administrativos, sin perjuicio de lo dispuesto en sus actos de creación o en leyes especiales:

1. Preparar los proyectos de ley relacionados con su ramo.
2. Preparar los proyectos de decretos y resoluciones ejecutivas que deban dictarse en ejercicio de las atribuciones que corresponden al Presidente de la República como suprema autoridad administrativa y dar desarrollo a sus órdenes que se relacionen con tales atribuciones.
3. Cumplir las funciones y atender los servicios que les están asignados y dictar, en desarrollo de la ley y de los decretos respectivos, las normas necesarias para tal efecto.
4. Preparar los anteproyectos de planes o programas de inversiones y otros desembolsos públicos correspondientes a su sector y los planes de desarrollo administrativo del mismo.
5. Coordinar la ejecución de sus planes y programas con las entidades territoriales y prestarles asesoría, cooperación y asistencia técnica.
6. Participar en la formulación de la política del Gobierno en los temas que les correspondan y adelantar su ejecución.
7. Orientar, coordinar y controlar, en la forma contemplada por las respectivas leyes y estructuras orgánicas, las entidades descentralizadas y las sociedades de economía mixta que a cada uno de ellos estén adscritas o vinculadas.
8. Impulsar y poner en ejecución planes de desconcentración y delegación de las actividades y funciones en el respectivo sector.
9. Promover, de conformidad con los principios constitucionales, la participación de entidades y personas privadas en la prestación de servicios y actividades relacionados con su ámbito de competencia.
10. Organizar y coordinar el Comité Sectorial de Desarrollo Administrativo correspondiente.
11. Velar por la conformación del Sistema Sectorial de Información respectivo y hacer su supervisión y seguimiento.

En lo que respecta fallo relacionado con el RIO BOGOTA, se pone de presente que cada una de las entidades que tienen a su cargo obligaciones resultado del cumplimiento del fallo que compromete la ejecución de recursos, deben dar cumplimiento a la normativa presupuestal que, como se explicará más adelante, no permite destinar recursos sin tener un proyecto debidamente tramitado y aprobado.

Cada una de las entidades debe determinar el mecanismo contractual para ejecutar los proyectos orientados a cumplir las obligaciones impuestas por las sentencias proferidas dentro del proceso judicial mencionado, así como el tiempo que se llevará su ejecución. En otras palabras, cada autoridad tiene que gestionar los recursos financieros requeridos para llevar adelante el proyecto en la forma y tiempos previstos y aprobados por las autoridades respectivas.

Los recursos del Presupuesto General de la Nación se apropian para cada una de las secciones presupuestales (ministerios, departamentos administrativos y empresas que forman parte del Presupuesto) para que sean ellas quienes lo ejecuten y, en desarrollo de este último, participen en los proyectos que las entidades territoriales (municipios de la ribera del Río Bogotá) hayan definido para cumplir las obligaciones que les fueron impuestas por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca y el Consejo de Estado.

El alcance de este Ministerio para dar cumplimiento a lo ordenado en los diferentes fallos se encuentra enmarcado en normas de carácter superior que definen actores, instancias y competencias a lo largo del proceso de programación, ejecución y seguimiento del presupuesto público.

En este sentido, en la programación presupuestal y aprobación de la Ley del Presupuesto General de la Nación en cada vigencia, además del ente legislativo, concurren las secciones presupuestales que son las encargadas de solicitar los recursos pertinentes de acuerdo con sus objetivos y prioridades institucionales.

En ese proceso, con base en los anteproyectos de presupuesto que presentan las entidades, se asignan los recursos consultando las disponibilidades fiscales existentes, en aplicación de las normas vigentes y los instrumentos establecidos para el efecto. Es así como la formulación del presupuesto de cada vigencia fiscal está sujeta a normas orgánicas, en donde cabe resaltar la Ley 1473 de 2011, modificada por el artículo 60 de la Ley 2155 de 2021, que establece la "Regla Fiscal", cuya finalidad es la sostenibilidad de las finanzas del Estado y se convierte en un parámetro infranqueable para el ejercicio presupuestal, que debe ser consistente con el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Plan Financiero.

Por disposición legal, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, como gestor de la política fiscal y económica del país, tiene fijadas funciones específicas relacionadas con la asignación de los recursos en forma global a las entidades que forman parte del Presupuesto General de la Nación. Para ello, le comunica el espacio fiscal para atender los gastos de inversión de la respectiva vigencia fiscal, y en coordinación con el DNP, se le informa a cada sector el Marco de Gasto de Mediano Plazo del que dispondrá en los próximos cuatro años.

Dicha asignación no es discrecional, obedece a los mandatos legales establecidos en la Constitución Política de Colombia y el Estatuto Orgánico de Presupuesto – EOP y

Continuación oficio

sus decretos reglamentarios. Es así como la incorporación de los gastos de las entidades que conforman el Presupuesto General de la Nación se encuentran supeditados a:

1. La disponibilidad de recursos públicos que permitan financiar el gasto, de acuerdo con lo señalado en el Artículo 47 del Estatuto Orgánico del Presupuesto, Decreto 111 de 1996.
2. El Marco Fiscal de Mediano Plazo que contiene el Plan Financiero, según lo dispuesto en el artículo 7 del Decreto 111 de 1996 que debe considerar las previsiones de ingresos, gastos, déficit y su financiación compatible con el Programa Anual de Caja y las Políticas Cambiaria y Monetaria.
3. La Ley de Regla Fiscal, Ley 1473 de 2011, modificada por el artículo 60 de la Ley 2155 de 2021, cuya finalidad es mantener la sostenibilidad de las finanzas del Estado.

Es importante aclarar que las apropiaciones presupuestales no se asignan a las entidades por actividades específicas, dado que esa desagregación le corresponde a cada entidad al ejecutar los recursos, en virtud de la autonomía presupuestal que el Estatuto Orgánico del Presupuesto les otorgó a los órganos públicos que son secciones presupuestales.

De conformidad con lo anterior, la ejecución de los recursos que son aprobados por el Congreso de la República mediante la Ley Anual de Presupuesto queda en cabeza de las entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación, en virtud de la autonomía presupuestal establecida en el Estatuto Orgánico del Presupuesto, el cual señala:

"Artículo 110. Los órganos que son una sección en el Presupuesto General de la Nación, tendrán la capacidad de contratar y comprometer a nombre de la persona jurídica de la cual hagan parte, y ordenar el gasto en desarrollo de las apropiaciones incorporadas en la respectiva sección, lo que constituye la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la ley.

Estas facultades estarán en cabeza del jefe de cada órgano quien podrá delegarlas en funcionarios del nivel directivo o quien haga sus veces, y serán ejercidas teniendo en cuenta las normas consagradas en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y en las disposiciones legales vigentes. (...)"

Como se observa, las personas jurídicas de derecho público tienen esa capacidad de comprometer y ordenar el gasto en desarrollo de sus apropiaciones, lo que constituye la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la Ley.

Ahora bien, en el tema que nos ocupa, los recursos del Presupuesto General de la Nación, se canalizan para los proyectos que las entidades territoriales hayan gestionado ante los Ministerios y/o Institutos del orden nacional relacionados con la naturaleza del proyecto; ante el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, para citar un ejemplo, para los recursos que pretendan obtener para proyectos relacionados con Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR), deben ser canalizados por dicha cartera Ministerial.



Continuación oficio

En otras palabras, la Nación participa en el cumplimiento de las órdenes contenidas en el fallo, impuestas a los municipios con los recursos que tenga dentro de su respectivo presupuesto, previamente definidos por el Congreso de la República (Ley anual de Presupuesto) en virtud del principio de Legalidad del Gasto y conforme a la liquidación que realice el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, ese el sentido del artículo 110 del decreto 111 de 1996 o estatuto orgánico de Presupuesto.

Cordialmente,

Juan Leonardo Alvarez Arevalo
Grupo de Representación Judicial
Ministerio de Hacienda y Crédito Público



n5gu m6tH eopy IC+i boTP ynAT Ilc=
Validar documento firmado digitalmente en: <http://sedeelectronica.minhacienda.gov.co>

Firmado digitalmente por: JUAN LEONARDO ALVAREZ AREVALO

Firmado digitalmente por: MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO